

REGIONE TOSCANA



Consiglio Regionale

**Commissione Istituzionale per il sostegno,
la valorizzazione e la promozione delle aree interne della Toscana**

Rapporto Attività Anno 2021 - 2023

Marco Niccolai

*Presidente della Commissione Istituzionale per il sostegno,
la valorizzazione e la promozione delle aree interne della Toscana*

Luciana Bartolini

Vicepresidente

Donatella Spadi

Vicepresidente Segretario

Cristiano Benucci

Componente

Vincenzo Ceccarelli

Componente

Vittorio Fantozzi

Componente

Mario Puppa

Componente

Elena Rosignoli

Componente

Elisa Tozzi

Componente

Presentazione

Non vi è dubbio che l'istituzione della “**Commissione Istituzionale per il sostegno, la valorizzazione e la promozione delle aree interne della Toscana**” abbia rappresentato una delle novità più significative della legislatura in corso.

L'idea, il valore intorno ai quali ruota la necessità di questo organismo è frutto di una riflessione puntuale e approfondita sulle diversità del territorio toscano, sulla necessità di favorire al massimo lo sviluppo in maniera equilibrata tra le varie zone della nostra regione. Per dirla con uno slogan: **una Toscana più coesa**.

L'approccio non è mai stato ideologico ma improntato alla concretezza. Ad esempio: se è vero che il 30% delle toscane e dei toscani risiede nelle aree interne, è giusto che a loro vadano risorse proporzionate.

Per questo è stato importante che la Giunta regionale abbia deciso di accogliere la nostra proposta: il 30% dei fondi della nuova programmazione comunitaria 2023-2027 andrà alle *aree interne*.

Si tratta di un potenziale di circa 900 mln destinato ad enti locali e attività produttive dei c.d. *Comuni interni*, ovvero quelli ricompresi nella mappatura nazionale delle aree interne (199 Comuni della Toscana).

Come pure ci siamo impegnati sulle politiche per la montagna, che ha visto un forte incremento dell'apposito fondo, e abbiamo lavorato per la legge regionale “**Custodi della montagna**”, che è stata promossa con un'iniziativa legislativa consiliare e che vuole sostenere concretamente tutti coloro che, con il loro lavoro, contribuiscono al presidio ed alla vitalità dei territori montani.

Ora che siamo al cosiddetto giro di boa, ci sembra doveroso fornire un breve ma (speriamo) esaustivo rendiconto di questi primi due anni e mezzo di attività.

Finora, la Commissione **si è riunita 46 volte**, su svariati temi e dossier. Sono state **approvate 15 proposte di risoluzione**, e sono state **svolte ben 45 audizioni**, con il fine di convocare personalità, esperti, rappresentanti delle categorie economiche e sindacali, amministratori locali, ai fini di un confronto approfondito delle tematiche principali che riguardano le aree interne della Toscana.

Tra i tanti temi affrontati, spiccano quelli relativi alla battaglia delle battaglie: il contrasto allo spopolamento nelle aree interne, montane e insulari.

Funzionali a questo obiettivo sono state le risoluzioni presentate per impedire la desertificazione bancaria, per migliorare la qualità del servizio di trasporto pubblico e, quella già ricordata, per destinare parte consistente dei fondi comunitari agli investimenti in suddette aree.

Dai lavori della Commissione sono nati anche alcuni spunti che hanno portato il Consiglio Regionale ad approvare, ad esempio, la legge regionale 35/2022 inerente l'individuazione dei Comuni termali della Toscana, molti dei quali ubicati nelle aree interne, e la proposta di legge al Parlamento (attualmente all'attenzione del Senato della Repubblica) inerente la *c.d. fiscalità di vantaggio* per le aree interne, nella convinzione che essa potrebbe dare un grande contributo alla ripartenza economica di questi territori.

E, come ricordato, non si tratta di mere “petizioni di principio”, perché all’approvazione di questi atti, molte volte, sono seguiti fatti concreti. Come del resto, sarà possibile constatare dalla lettura delle pagine che seguono.

Marco Niccolai

* * *

Dati generali relativi alle sedute ed agli affari svolti

Le attività della Commissione si sono svolte regolarmente a partire dal suo insediamento, nel gennaio 2021.

Si indicano di seguito i dati raccolti in argomento, suddivisi per annualità:

ANNO 2021 - Nel primo anno di attività, essendo ancora parzialmente in atto le restrizioni legate alla pandemia, le sedute si sono svolte in parte in modalità telematica e sono state complessivamente **n. 18**.

Durante le sedute della Commissione sono state approvate **n. 6** proposte di risoluzione e svolte **n. 15** audizioni che hanno visto il contributo di un totale di **n. 25** persone ascoltate su vari argomenti.

ANNO 2022 – Nel secondo anno di attività sono state svolte complessivamente **n. 17** sedute quasi totalmente in presenza.

Durante le sedute della Commissione sono state approvate **n. 6** proposte di risoluzione e svolte **n. 18** audizioni che hanno visto il contributo di un totale di **n. 32** persone ascoltate su vari argomenti.

ANNO 2023 – Nel terzo anno di attività, fino al mese di luglio, sono state svolte **n. 11** sedute in presenza durante le quali sono state approvate **n. 3** proposte di risoluzione e svolte **n. 12** audizioni che hanno visto il contributo di un totale di **n. 23** persone ascoltate su vari temi.

I temi trattati nelle proposte di risoluzione

ANNO 2021

Nel primo anno di attività sono state approvate dalla Commissione **n. 6 proposte di risoluzione** relative ai seguenti argomenti d'interesse:

- misure di sostegno delle aree interne della Toscana, a seguito della crisi sociale ed economica provocata dalla pandemia da *COVID-19*;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2021/PDRIS/0065/
- meccanismi di aiuto e sostegno statale in favore delle attività produttive e commerciali ricadenti nelle 'zone rosse' determinate da provvedimenti regionali, con particolare riferimento a tutte quelle aree interne, montane e marginali;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2021/PDRIS/0068/
- misure di sostegno per le imprese operanti nella gestione degli impianti sciistici della Toscana, a seguito emergenza epidemiologica *COVID-19*;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2021/PDRIS/0072/
- opportunità previste dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) per il sostegno alle aree interne della Toscana;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2021/PDRIS/0084/
- sostegno e recupero delle colture arboree abbandonate nelle aree interne e rurali della Toscana, con particolare riferimento all'olivicoltura e agli alberi da frutto;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2021/PDRIS/0128/
- possibilità di attivare una fiscalità di vantaggio per le aree interne al fine di combattere lo spopolamento e dare nuove opportunità di lavoro soprattutto ai giovani.
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2021/PDRIS/0124/

ANNO 2022

Nel secondo anno di attività sono state approvate dalla Commissione **n. 6 proposte di risoluzione** relative ai seguenti argomenti d'interesse:

- revisione del regolamento forestale per quanto concerne il taglio di manutenzione al fine di evitare le interruzioni dei servizi provocate dalla caduta degli alberi;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2022/PDRIS/0165/
- investimenti destinati a rafforzare l'offerta dei servizi e riqualificazione del patrimonio edilizio in abbandono nelle aree interne e montane;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2022/PDRIS/0166/
- sviluppo socio-economico delle aree insulari della Toscana;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2022/PDRIS/0193/
- istituzione di un fondo di salvaguardia per quanto concerne i comuni sorgivi;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2022/PDRIS/0207/
- bando per la rigenerazione urbana dei piccoli comuni promosso dal Governo;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2022/PDRIS/0231/
- misure per il contenimento del caro energia per famiglie, imprese ed enti locali, con particolare riferimento alle aree interne e montane
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2022/PDRIS/0234/

ANNO 2023

Nel terzo anno di attività sono state approvate dalla Commissione **n. 3 proposte di risoluzione** relative ai seguenti argomenti d'interesse:

- questione della desertificazione bancaria con particolare riferimento alle aree interne della Toscana;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2023/PDRIS/0244/
- sostegno alle strategie territoriali di sviluppo delle Aree interne della Toscana mediante il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2023/PDRIS/0245/
- in merito alle prospettive dei comprensori sciistici della Toscana in relazione alle conseguenze dei cambiamenti climatici in atto;
http://iterlegis.consiglio.regione.toscana.it/#/document_tree/11/2023/PDRIS/0276/

* * *

I temi trattati nelle audizioni svolte

ANNO 2021

Durante le sedute della Commissione del primo anno di attività sono state ascoltate, su vari temi d'interesse, complessivamente **n. 25** persone.

Sono state affrontate le seguenti tematiche:

- quanto all'audizione del Direttore di IRPET, in merito alle caratteristiche socioeconomiche dei territori interessati dalle aree interne della Toscana e loro partizione;
- quanto all'audizione dell'Assessore regionale Stefania Saccardi, in merito al programma di governo e alle priorità dell'Assessorato in relazione alle Aree interne;
- quanto all'audizione dei Sindaci dei Comuni di Abetone-Cutigliano, Abbadia San Salvatore, Zeri, Careggine, Castel Del Piano, Castiglione di Garfagnana, del Presidente di Anef, del Presidente di Federfuni, in merito a problematiche relative alla gestione degli impianti sciistici ed emergenza epidemiologica Covid-19;
- quanto all'audizione dell'Assessore Leonardo Marras, in merito al programma di governo e alle priorità dell'Assessorato in relazione alle Aree Interne;
- quanto all'audizione dell'Assessore Stefano Ciuoffo, in merito al programma di governo e alle priorità dell'Assessorato in relazione alle Aree Interne;

- quanto all'audizione del Consigliere Gianni Anselmi, in merito al programma *Next Generation Italia* con particolare riferimento alle Aree Interne;
- quanto all'audizione di Confcooperative Toscana Nord, in merito alle materie di competenza della Commissione;
- quanto all'audizione dell'Unione dei Comuni della Provincia di Arezzo, in merito a *"Unione dei comuni, esercizi associati e loro funzioni"*;
- quanto all'audizione della Vicepresidente Stefania Saccardi, in merito alle tipologie di territori a cui sono soggetti alcuni interventi del PRS, con particolare riferimento alle zone Leader;
- quanto all'audizione della Dott.ssa Alessandra De Renzis (Ufficio di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale), in merito all'aggiornamento della mappatura delle aree interne per il periodo di programmazione europea 2021-27;
- quanto all'audizione del Dr. Nicola Sciclone (Direttore IRPET) e del Dr. Federico Eligi (Ufficio di Gabinetto della presidenza della Giunta Regionale), in merito a *"Sentieri, itinerari, cammini e valorizzazione territoriale"*;
- quanto all'audizione Presidente dell'Unione dei Comuni della Valtiberina (AR), Franco Dori, Sindaco del Comune di Sestino, sul tema delle competenze delle Unioni;
- quanto all'audizione con i Presidenti dell'Unione dei Comuni della Provincia di Firenze, in merito a *"Unione dei comuni, esercizi associati e loro funzioni"*;
- quanto all'audizione del Dott. Luca Menesini, Presidente di UPI Toscana, in merito alla nuova mappatura delle aree interne della Toscana;
- quanto all'audizione dell'Assessore Leonardo Marras, in merito agli interventi per favorire la ripresa dell'attività economica nei comuni appartenenti ai comprensori sciistici.

ANNO 2022

Durante il secondo anno di attività della Commissione sono state ascoltate, su vari temi d'interesse, complessivamente **n. 32** persone, in particolare sulle seguenti tematiche:

- quanto all'audizione del Presidente Unione dei Comuni Amiata Grossetana Daniele Rossi, in merito a *“Unione dei comuni, esercizi associati e loro funzioni”*;
- quanto all'audizione del Presidente Unione Comuni Montani Colline del Fiora Giovanni Gentili in merito a *“Unione dei comuni, esercizi associati e loro funzioni”*;
- quanto all'audizione del Presidente Unione Comuni Montana Colline Metallifere Marcello Giuntini in merito a *“Unione dei comuni, esercizi associati e loro funzioni”*;
- quanto all'audizione del Presidente di Federalberghi Toscana in merito a: *“Potenziali elementi di criticità relativi ai comuni termali ubicati in aree interne e montane della Toscana”*;
- quanto all'audizione del Direttore IRPET in merito a: *“Inquadramento generale delle zone insulari della Toscana con particolare riferimento alla loro caratterizzazione socio-economica”*;
- quanto all'audizione dei Sindaci dei comuni dell'Isola d'Elba in merito a: *“Amministrazioni locali e problematiche connesse allo sviluppo socio-economico delle aree insulari e periferiche”*;
- quanto all'audizione con i Presidenti dell'Unioni dei Comuni della Provincia di Lucca e Massa in merito a *“Unione dei comuni, esercizi associati e loro funzioni”*;
- quanto all'audizione IRPET in merito a: *“Aree SNAI: partizioni territoriali utilizzabili anche per le politiche di valorizzazione territoriale e riduzione dei divari di sviluppo”*;
- quanto all'audizione dell'Assessore Leonardo Marras in merito a: *“esiti del bando relativo ai ristori per i comuni sciistici per gli empori di comunità”*;
- quanto all'audizione dei rappresentanti di Anci Toscana in merito a: *“Comuni e fonti sorgive di acqua potabile”*;
- quanto all'audizione con i Presidenti dell'Unione dei Comuni della Provincia di Siena in merito a *“Unione dei comuni, esercizi associati e loro funzioni”*;
- quanto all'audizione dell'Assessorato regionale all'Istruzione, dell'Ufficio scolastico regionale per la Toscana, di ANCI Toscana e UPI Toscana, in merito alle problematiche scolastiche e degli istituti comprensivi con specifico riferimento alle aree interne della Toscana;
- quanto all'audizione della Vicepresidente della Giunta Regionale, Stefania Saccardi in merito a: *“Linee di indirizzo e ripartizione del fondo della montagna 2022 - aggiornamento del confronto con il Governo sulle Aree SNAI”*;
- quanto all'audizione con l'Assessora Monni in merito a *“Comunità energetiche, energia da fonti rinnovabili e specificità delle aree interne della Toscana”*.;
- quanto all'audizione del direttore di IRPET Sciclone in merito *“Studio e attività di studio e di analisi delle problematiche connesse allo sviluppo socio-economico delle aree interne della Toscana, ipotesi di ricerca Irpet”*;

- quanto all'audizione con FISAC-CGIL, FIRST CISL, UILCA, in merito al fenomeno della desertificazione bancaria, con particolare riferimento alle aree interne della Toscana;
- quanto all'audizione dei rappresentanti dell'Associazione Bancaria Italiana (Commissione regionale Toscana) e della Federazione Toscana BCC Credito Cooperativo, in merito al fenomeno della desertificazione bancaria, con particolare riferimento alle aree interne della Toscana e interne della Toscana;
- quanto all'audizione della Federazione Autonoma Bancari Italiani FABI, in merito al fenomeno della desertificazione bancaria, con particolare riferimento alle aree interne della Toscana.

ANNO 2023

Durante il terzo anno di attività della Commissione, fino al mese di luglio, sono state ascoltate, su vari temi d'interesse, complessivamente **n. 23** persone, in particolare sulle seguenti tematiche:

- quanto all'audizione dei Sindaci dei Comuni di Abetone-Cutigliano, Abbadia San Salvatore, Zeri, Careggine, Castel Del Piano, Castiglione di Garfagnana, del Presidente di Anef, del Presidente di Federfuni in merito alle problematiche relative alla situazione del comparto a seguito dell'assenza di precipitazioni nevose;
- quanto all'audizione del Direttore di Ente Terre regionali Toscane in merito "*alla gestione della Banca della Terra*";
- quanto all'audizione dell'Assessore della Giunta regionale Monia Monni e dell'Amministratore unico del Consorzio Lamma Bernardo Gozzini in merito agli effetti dei cambiamenti climatici nelle aree montane della Toscana con presenza di stazioni sciistiche;
- quanto all'audizione del Direttore di Anci Toscana Simone Gheri per aggiornamento in merito ai percorsi di costruzione delle strategie territoriali per le aree interne della Toscana;
- quanto all'audizione dell'Assessore della Giunta regionale Leonardo Marras in merito al tema dei ristori per la montagna a seguito delle problematiche legate all'assenza di precipitazione nevose;
- quanto all'audizione di ANCI Montagna, UNCEM Nazionale e UPI sugli effetti dei cambiamenti climatici nelle aree montane della Toscana con presenza di stazioni sciistiche;
- quanto all'audizione dell'Assessora della Giunta Regionale Alessandra Nardini sul tema del "*Patto per il Lavoro: interventi sulle aree interne per favorire l'occupazione*";
- quanto all'audizione di Poste Italiane s.p.a., per "*Illustrazione delle caratteristiche del Progetto Polis, indicazioni sui servizi già presenti nei Comuni delle aree interne della Toscana e futuri intendimenti di Poste Italiane S.p.a. in merito alle sue attività in questi territori*";

- quanto all’audizione dell’Assessora della Giunta Regionale Monia Monni e dei Sindaci dei Comuni di Firenzuola, Marradi e Palazzuolo sul Senio in merito agli ultimi eventi alluvionali nei territori dell’Alto Mugello;
- quanto all’audizione dell’Assessore della Giunta Regionale Stefano Baccelli sul tema del trasporto pubblico locale, in particolare sull’applicazione del contratto unico regionale e i suoi effetti sui territori delle aree interne;
- quanto all’audizione dell’Associazione Italiana Energie Agroforestali sul tema *“Le potenzialità del legno dal punto di vista energetico, ambientale e occupazionale nelle aree interne della Toscana”*;
- quanto all’audizione dell’Assessore della Giunta regionale Leonardo Marras sul tema *“Aggiornamento in merito alle misure FESR 2021-2027, in particolare quanto ai territori delle aree interne della Toscana, alle problematiche legate al “sistema neve” ed all’interlocuzione con il Governo in argomento”*.

* * *

Conclusioni

Credo di poter affermare, anche a nome di tutti i componenti della Commissione - che ringrazio davvero per il lavoro e il contributo apportato – che questi due anni e mezzo di lavoro ci hanno visto raggiungere alcuni risultati importanti, in particolare la riserva del 30% sui più di 3mld di fondi strutturali destinati alla Toscana di qui al 2027.

Ma non ci accontentiamo: siamo impegnati ad elaborare e mettere in campo nuove iniziative, a porci nuovi traguardi da raggiungere insieme, per l'obiettivo di fondo che rimane quello di una Toscana più coesa, in cui aree urbane e interne crescono nella consapevolezza di avere un destino comune che passa dal garantire uguaglianza di diritti e di opportunità a tutti i cittadini toscani indipendentemente dal luogo ove risiedano.

Il superamento della disuguaglianza territoriale, che non si declina solo tra nord e sud ma anche tra aree urbane e aree interne, è una sfida di portata storica che interroga e riguarda non solo la Toscana ma tutto il mondo occidentale: la Commissione ha il compito di mettere a valore idee e promuovere scelte politiche che cambino un paradigma culturale di cui la recente pandemia ha dimostrato tutti i limiti.

La Toscana è terra di innovazione e di coesione sociale e territoriale, deve continuare ad esserlo nel presente e nel futuro.

Marco Niccolai